

Los parques industriales en China, una realidad cambiante y diversa



Carles Brasó Broggi
Consultor (Ph.D.), Emergia Partners

Los parques industriales en China

Cuando Deng Xiaoping inició las reformas económicas en China que iban a transformar el país, hace ya 40 años, una de las primeras medidas que tomó fue la de autorizar la apertura de parques industriales, en donde regían unas condiciones distintas de las del resto del territorio chino. Estos parques industriales pioneros recibieron el nombre de “zonas económicas especiales”.

Estas zonas estaban delimitadas en distritos seleccionados por el gobierno y ofrecían condiciones preferentes para la inversión extranjera directa. Sin embargo, las empresas extranjeras solo podían disfrutar de estas condiciones si cumplían una serie de requisitos: dedicar una parte de la inversión a importar tecnología extranjera, aliarse con socios chinos (según el sector), emplear a trabajadores locales y/o fundamentar su modelo de negocio en la exportación a terceros mercados, etc.

40 años después, este modelo de negocio que consiste en aplicar condiciones especiales a parques industriales para favorecer la inversión extranjera directa se ha multiplicado y expandido por todo el territorio chino. De algún modo se ha convertido en una seña de identidad del modelo económico de este país.

Actualmente, existen en China miles de parques industriales bajo distintas denominaciones que ofrecen condiciones especiales y diferentes respecto al resto del territorio donde están ubicados, tanto a nivel legal como fiscal. En China hay un concepto que los engloba a todos ellos como “zonas de desarrollo” (en inglés “development zones” o *kaifaqu*).

Sin embargo, es importante conocer las diferencias entre estos parques, no solamente para las empresas que deseen implantarse en China sino también para todas las empresas que quieran realizar negocios en este país. Los parques industriales constituyen una puerta de entrada a tener en cuenta y ejercen una labor de mediación (y de resolución de conflictos) entre las empresas extranjeras y las locales, además de organizar actos y patrocinar viajes y visitas de empresas extranjeras. La mayoría de los parques industriales dependen de las distintas administraciones chinas, aunque también hay parques privados o consorcios público-privados.

Las oficinas administrativas de estos parques, que dependen a su vez de las administraciones locales, suelen ofrecer las siguientes condiciones ventajosas para las empresas interesadas: contactos B2B y viajes patrocinados, incentivos fiscales, subvenciones si una empresa decide establecerse (que pueden llegar hasta cubrir todo el coste de alquilar un terreno), mejoras en la importación, exportación o en las condiciones de acceso al mercado chino, simplificación administrativa, etc.

En algunas oficinas existe un sistema de “one stop” donde se administra todo el procedimiento de inversión en un solo trámite. De este modo, la empresa interesada en el mercado chino puede optimizar los altos costes de transacción que tiene China. Naturalmente, al existir miles de parques industriales repartidos por todo el territorio chino, existen administraciones radicalmente diferentes en cuanto a la agilidad, eficiencia, responsabilidad y fiabilidad, con lo cual, la elección del parque industrial adecuado en el proceso de implantación de cualquier empresa en China resulta fundamental.

Lista de parques de ámbito nacional

Denominación (traducción)	Denominación (original)	No.	Ejemplo
Zonas de Desarrollo Económico y Tecnológico	国家级经济技术开发区	219	Kunshan ETDZ
Zonas de desarrollo industrial High-Tech	国家级高新技术产业开发区	156	Zhongguancun Science Park
Zona de Libre Comercio Nacional	国家级保税区	12	Shantou Free Trade Zone
Zonas de procesamiento de exportaciones	国家级出口加工区	63	Minhang Export Processing Zone
Zonas de logística aduanera	国家级边境经济合作区	17	Dandong Bianjing Economy Cooperation Unit
National Comprehensive Bonded Area	国家级综合保税区	52	Shanghai Pudong Airport Free Trade Zone
Puertos francos	国家级保税港区	14	Shanghai Yangshan Free Trade Harbour
Nuevas zonas	国家级新区	18	Shanghai Pudong
National Free Trade Zone	国家级自贸区	11	Tianjin Free Trade Zone
Parques científicos internacionales	境外产业园区	17	Zhongguancun Science Park
Centros en el extranjero	境外产业园区	14	Centro tecnológico de Ussuriisk (Rusia)
Otros parques de ámbito nacional	其他国家级开发区	33	Tianjin Bonded Logistic Park
Total		626	

Fuente: China Association of Development Zones

Según la Asociación de Zonas de Desarrollo de China (China Association of Development Zones o CADZ, <http://www.cadz.org.cn/index.html>) existen en China poco más de 600 parques

industriales bajo la administración central del gobierno chino. Este grupo minoritario de parques industriales está clasificado según el tipo de parque, objetivos y sus prioridades.

Conocer la tipología de los parques es fundamental para saber qué tipo de condiciones puede aspirar una empresa extranjera. Así pues, las llamadas Zonas de Desarrollo Económico y Tecnológico (en inglés National Economic and Technological Development Zone o ETDZ) son zonas donde se fomenta especialmente la inversión extranjera en sectores prioritarios para el gobierno chino, básicamente de sectores industriales.

A finales de los 1980s se construyeron los primeros ETDZ en Tianjin, Dalian, Qingdao, Nantong, Minhang (Shanghai), Ningbo, etc. En el 2006 existían 49 de estos parques y en la actualidad su número se ha elevado hasta los 219. Estos parques pueden ser tan grandes como nuestras ciudades y, aunque la mayoría de la inversión está destinada a la producción industrial, contienen todo tipo de servicios (transporte, residencias, escuelas, etc.). Otros parques están más centrados en la experimentación con productos innovadores, en la logística del comercio interior y/o exterior (la tramitación aduanera, por ejemplo, puede variar mucho en estos casos) o en los nuevos sectores económicos.

Un ejemplo concreto: JTEZ en Jintan (Changzhou)

Los parques de ámbito nacional que aparecen en la tabla anterior suelen ser los más conocidos, los que tienen más historia y suelen estar en las principales ciudades y zonas industriales del país. Sin embargo, es también en estos parques donde se ha notado más el incremento de los costes de producción y también una cierta sobrecapacidad que ha llevado al gobierno chino a fomentar los parques de las ciudades de segundo y tercer nivel, con precios más competitivos y también con un potencial mayor de crecimiento.

En este sentido, la misma Asociación de Parques de Ámbito Nacional ofrece más de 12.000 entradas sobre parques de ámbito regional, esto es, regidos por administraciones de las provincias chinas, ciudades o de los mismos distritos. Por otro lado, estos parques tienen una administración más cercana y pueden ser más recomendables para empresas de tamaño medio. En China es importante tener en cuenta las escalas y el ritmo de transformación que ha tenido lugar en las últimas décadas. En la ciudad de Shanghai, por ejemplo, las zonas de desarrollo que se construyeron en los noventa en los barrios de Gubei, Pudong y Minhang han desaparecido como parques industriales y actualmente están totalmente integrados en la gran ciudad.

En este sentido, la industria se ha ido desplazando hacia el interior y hacia ciudades de segundo y tercer nivel, que es donde se espera también los mayores crecimientos económicos. El Delta del Yangzi, una de las regiones más potentes de China junto con el eje Beijing-Tianjin y la zona cantonesa del Zhujiang, ha visto como la industria se ha trasladado de las grandes ciudades como Shanghai o Nanjing a las ciudades medias, aprovechando la extensión de las infraestructuras como el tren rápido, carreteras y puertos. Es el caso de la ciudad de Changzhou, una ciudad de la provincia de Jiangsu que se encuentra a medio camino entre Shanghai y Nanjing. Con una población de 4,7 millones de habitantes, la ciudad dispone de varios parques industriales que quieren aprovechar sus enormes parcelas de terreno disponible.



La zona del delta del Yangzi y la ciudad de Changzhou

Dentro de la ciudad de Changzhou, el distrito de Jintan, con medio millón de habitantes, pero con una superficie de casi 1,000 km² ofrece buenas condiciones para el establecimiento de empresas industriales extranjeras.

Desde 1993, en este distrito existe el Jintan Economic Development Zone (JTEZ), con una superficie de 171 km² de los cuales 78 km² están destinados al uso industrial. Actualmente (finales 2017) existen unas 220 empresas extranjeras que han escogido este parque para instalar centros productivos o oficinas entre las cuales destaca las alemanas EMAG (China) Machinery Co., Ltd., una de las empresas europeas líderes en maquinaria para producción de piezas metálicas de precisión, y Pilz Electronic (Guangzhou) Co., Ltd., productor de sistemas de seguridad y en tecnología de automatización.

En el parque industrial también hay grandes empresas chinas, como la productora de coches eléctricos Zotye Auto con una fábrica de 80 hectáreas y una producción anual de 300.000 vehículos.

El parque industrial de Jintan JTEZ está gestionado por una oficina que depende del gobierno local del distrito de Jintan, con el apoyo del gobierno de la provincia de Jiangsu. El parque dispone de varios tipos de espacio para las empresas, desde una incubadora de oficinas tipo start-up hasta espacios para la producción: standard workshops vacíos con varias superficies y lotes de tierra libres para construir. Actualmente, Jintan JTEZ compite con otros parques parecidos (incluso dentro de la misma ciudad de Changzhou) por ofrecer las mejores condiciones y, también, para llegar a las empresas extranjeras a través de acciones de promoción en el extranjero. En este sentido, la mayor parte de los parques dirigen su atención a Alemania y a los países del norte de Europa, pero también, y esto es quizás una novedad de los últimos años, están organizando actividades de promoción en España.

Conclusión

Según una investigación llevada a cabo por el MIT en 2017, la política de parques industriales en China ha sido un factor clave en el crecimiento económico que ha mantenido este país de forma sostenida durante las últimas cuatro décadas.

Como ilustra el caso de Shanghai, pero también el de Changzhou, la creación de nuevos parques industriales ha sido clave en el crecimiento urbano y en la extensión de suelo industrial que, posteriormente, ha pasado a ser suelo urbano con la consiguiente diversificación económica hacia otros sectores, al tiempo que la actividad industrial se desplazaba a otro centro industrial más alejado, reiniciando el proceso de industrialización, urbanización y crecimiento económico. Esta capacidad para crear ciudades en los márgenes (Edge cities) ha sido corroborada tras este estudio que ha integrado a 110 parques industriales de toda China entre 1998 y 2007, analizando su impacto en el crecimiento económico tanto en el mismo parque como en su entorno. El hecho de que estos parques estén en continua transformación ha facilitado que las nuevas industrias y las nuevas tecnologías se hayan podido desarrollar con mayor facilidad, como es el caso de Zotye y la fabricación del coche eléctrico en el parque de Jintan.



El parque industrial de Jintan JTEZ

Lectura:

Siqi Zheng, Weizeng Sun, Jianfeng Wu, Matthew E. Kahn, "The birth of edge cities in China: Measuring the effects of industrial parks policy", *Journal of Urban Economics*, No. 100, July 2017, pp. 80-103.

China Association of Development Zones (中国开发区协会)

<http://www.cadz.org.cn/index.html>

CONTACTO

Carles Brasó Broggi
Consultant, Ph. D.

EMERGIA PARTNERS
Rambla de Catalunya, 115 bis, 9ª planta
08008 Barcelona (España)

Ph. Cell +34 630 340 203
carles@emergiapartners.com